

# 聊城市优化提升工程建设项目 审批制度改革领导小组办公室

聊建审改字〔2021〕4号

## 关于印发《聊城营商环境“建筑许可”指标 专项突破行动“极简办”实施方案》的通知

市优化提升工程建设项目审批制度改革领导小组成员单位，各县(市、区)优化提升工程建设项目审批制度改革领导小组办公室：

根据省、市关于全面优化提升营商环境办理建筑许可指标，加快推进实施工程建设项目审批制度改革创新突破要求。结合我市实际，制定了《聊城营商环境“建筑许可”指标专项突破行动“极简办”实施方案》，现印发你们，望认真执行。

聊城市优化提升工程建设项目  
审批制度改革领导小组办公室  
(聊城市行政审批服务局代章)

2021年7月30日

# 聊城营商环境“建筑许可”指标专项突破行动“极简办”实施方案

为贯彻落实省委、省政府优化营商环境创新突破行动部署要求，对标先进地区经验做法，进一步规范提升办理社会投资简易低风险项目审批服务水平，制定本实施方案。

## 一、适用范围

本实施方案适用于社会投资使用已批准的建设用地新建小型仓库、厂房等工业类建筑项目，单体建筑面积在3000平方米及以下，不生产、储存、装卸易燃易爆、有毒、有害危险品，非劳动密集型生产加工车间。

涉及易燃易爆、有毒有害等安全保护的项目，涉及危化品项目，涉及生态环境影响大的项目，涉及污染地块用途变更更为公共服务用地的项目，涉及防洪安全的项目和位于地震观测环境保护范围，位于气象探测环境保护范围、影响气象探测环境，占用林地、自然保护地（含风景名胜区）、生态保护红线及任何历史纪念物的项目及其他不宜纳入的项目除外。

## 二、规范提升目标

实行“一表申请”“一窗受理”“一次发证”，将社会投资简易低风险项目办理建筑许可全流程规范为工程许可、联合监督检查、联合竣工验收3个环节，极简办理。

### 三、规范合并办理手续

(一) 合并开工前审批服务事项为工程许可手续。在将立项用地规划阶段、工程建设许可阶段、施工许可阶段合并为一个阶段的基础上，合并办理“企业投资项目备案”“建设工程规划许可证”“建筑工程施工许可证核发”“市政设施建设类审批”“涉及占用城市绿地、树木伐移许可”“拆除、改动、迁移供水、排水与污水处理设施”“建设工程质量监督登记”“建筑工程安全施工措施备案”及供水、排水、供电、供气及供热报装等市政公用服务事项。由工程建设项目建设综合审批服务窗口(以下简称综合窗口)提供综合申请表单和办事指南，统一网上申报，综合窗口受理材料后同步推送相关审批部门限时完成审批，同步推送市政公用专营单位主动提供服务；申请材料补正要求和审批结果由综合窗口统一汇总提供给申请人；申请人一次性获得附带工程规划许可证、施工许可证等电子证照的开工通知书。

(二) 合并施工中检查事项。在项目主体结构完工后、装饰装修施工前，由住房城乡建设部门牵头，会同有关部门和市

政服务专营单位组织一次联合检查(服务),内容包括规划验线、工程质量安全监管、消防、门牌核准、供水、排水、供电、供气、供暖等现场踏勘和工程许可阶段告知承诺事项的核实。联合检查发现问题需要整改的,在联合验收时一并核实;涉及违法违规的,依法依规处理。联合检查部门通过工程审批系统共享现场检查资料和信息。

(三)合并竣工后审批服务事项为综合验收登记手续。将土地核验、规划核实、竣工验收备案、消防竣工备案、档案验收、门牌发放、不动产登记申请、市政公用设施接入等事项合并办理,其中建设工程城建档案验收实行告知承诺制,建设单位承诺在三个月内按要求提交城建档案验收材料,即可出具建设工程档案验收意见(告知承诺)。由综合窗口提供综合申请表单和办事指南,申请材料通过工程审批系统“社会投资简易低风险项目”专项审批服务模块进行申报;由政府指定牵头部门按照建设单位申请,组织有关部门限期联合验收,一次性告知整改要求,对发现的违法违规问题依法依规处理;验收通过后当场发放联合验收意见书,完成市政公用设施接入;不动产登记部门限期完成不动产登记。

#### 四、配套改革措施

(一)完善中介超市功能。推动全流程涉及的综合测绘、地

质工程勘察、各类评估评价等中介机构“零门槛、零限制”进驻中介超市。完善中介超市交易功能，入驻中介机构要明确收费标准依据，实现中介服务网上展示、服务委托、成果提交、监督评价等全过程管理。具体项目属于政府采购、政府购买服务范围的，按照政府采购和政府购买服务相关规定执行。

(二)降低社会投资简易低风险项目建筑许可成本。为持续优化和改善本市施工许可营商环境，进一步提高我市社会投资简易低风险工程建设项目审批效率和服务质量，更好支持中小企业发展，对社会投资简易低风险工程建设项目，减免人防异地建设费、水土保持费等。”

(三)严格落实办理时限要求。工程许可、联合竣工验收办理时限分别不超过5个、7个工作日，联合验收通过后，同步启动不动产首次登记申请，1个工作日内完成不动产登记。将全流程技术审查、强制性评估、中介服务等按规则纳入全过程时间管理，社会投资简易低风险项目全流程审批时间不超过20个工作日。

(四)提高审批便利度。推行用地清单制，在土地出让前完成地质灾害危险性、地震安全性、压覆重要矿产资源、水土保持、防洪影响、文物影响、雷电灾害风险等评估工作，完成历

史建筑保护、古树名木、地下管线等现状普查，土地出让时将技术控制指标清单一并交付受让单位，加快项目前期审批效率。推行工程建设项目全流程免费帮办代办服务，为申请人提供审批咨询、指导、协调服务，提高市场主体满意度。

(五)推行“清单制+告知承诺制”。推行低风险项目告知承诺制审批，制定并公布不同类型项目的审批事项清单和告知承诺制审批事项清单，明确告知承诺具体要求，申请人按要求作出书面承诺后，审批部门直接作出审批决定。在确保安全前提下，由政府部门发布统一的低风险项目开工条件，企业满足开工条件并作出承诺后，政府指定部门直接发放工程许可，项目即可开工。

(五)推行全流程在线审批服务。强化“社会投资简易低风险项目”专项审批服务模块应用，加强电子签名、电子印章、电子证照、电子材料、电子档案应用，提升市场主体线上办理建筑许可便利度。测绘机构及时将符合要求的测绘成果上传工程审批系统，实现联合测绘成果全过程在线共享应用。推进工程审批系统与市政专营单位自有业务系统、不动产登记系统等互联互通，相关信息及时推送并短信提醒办理人员。

#### 四、加强组织保障

(一) 加强组织领导。加强统筹协调，建立规范提升工作机制，及时研究解决工作推进中的难点、堵点问题，确保畅通全流程办理过程。

(二) 注重宣传引导。集中、系统公布并宣传简易低风险项目“极简办”政策，提高企业、群众对政策的知晓度。要及时整理典型案例，总结经验做法，运用各类渠道宣传改革成效，营造良好氛围。

## 附件 1

## 简易低风险工程建设项目工程许可手续申请表

项目名称					
申请单位 (人)		社会统一信用代码			
法定代表人		联系 电 话			
证件号码		建设位置			
建设性质 (打“√”选择)	<input type="checkbox"/> 新建 <input type="checkbox"/> 改建 <input type="checkbox"/> 扩建 <input type="checkbox"/> 迁建 <input type="checkbox"/> 临时建筑 <input type="checkbox"/> 许可变更				
土 地 信 息					
国有土地 ( <input type="checkbox"/> 划拨土地 <input type="checkbox"/> 出让土地) <input type="checkbox"/> 集体土地 <input type="checkbox"/> 原有工业土地证不需新增土地指标					
土地使用权 文件号		使用面积			
建设工程相关信息					
总建筑面积		绿地率			
地上建筑面积		停车位			
地下建筑面积		地上容积率			
建筑密度		建筑高度/层数			
建设工程质量监督注册和安全施工措施备案相关信息					
预算造价		工程类别	<input type="checkbox"/> 1 民建 <input type="checkbox"/> 2 公建 <input type="checkbox"/> 3 其他		
基础类型		结构类型			
计划开工时间		计划竣工时间			
合同价格	万元： 其中外币(币种) 万元				
合同工期					
勘察单位		社会信用代码		资质证书编号	
		项目负责人		注册执业 证书编号	

		身份证号码		联系电话	
设计单位		社会信用代码		资质证书编号	
		项目负责人		注册执业 证书编号	
		身份证号码		联系电话	
全过程工程咨询企业（如无不填写）		社会信用代码		资质证书编号	
		项目负责人		注册执业 证书编号	
		身份证号码		联系电话	
专业承包单位（公章）		社会信用代码		资质证书编号	
		项目负责人		注册执业 资格证号	
				安全生产考核合 格证号	
		身份证号码		联系电话	
施工单位		专职安全员		安全生产考核合 格证号	
		项目负责人		资质证书编号	
				注册执 业资格 证号	
		身份证号码		联系电话	
监理单位 (如无不填写)		专职安全员		安全生产考核 合格证号	
		社会信用代码		资质证书编号	
		总监理工程师		注册执 业资格 证号	
身份证号码		联系电话			
未聘请监理单位实行自我管理模式的项目，建设单位应具备工程项目管理能力，能够保证独立承担工程安全质量责任。					
<input type="checkbox"/> 我单位已阅知上述内容，承诺已按要求落实相关规定。					
<input type="checkbox"/> 是否涉及市政设施类审批					

<input type="checkbox"/> 供水	最高日用水量:	吨		
<input type="checkbox"/> 排水	最高日排水量:	吨		
<input type="checkbox"/> 电力	用电容量:	千瓦		
<input type="checkbox"/> 燃气	燃气设备总负荷:	立方米/ 小时		
<input type="checkbox"/> 暖气	最高日用量:	方		
<input type="checkbox"/> 通信	接入最大网速:	兆/秒		
申请人承诺	<p>本表填报的内容及提交的所有材料真实准确，如因弄虚造假而引致的法律责任，概由申请单位（人）承担。</p> <p>单位（盖 章）： 法定代表人（签 字）：</p> <p>年      月      日</p>			

## 聊城市简易低风险项目“联验即发证”服务模式申请表

项目名称	(第 期, 共 期)		
项目地址			
办 理 人		联系 电 话	
项目概况	工程类型		
	用 地 面 积		
	建 筑 面 积		
国有土地使用权 证号			
建设工程规划许 可证号			
建筑工程施工许 可证号			
建设单位		法定代表人	
勘察单位		设计单位	
监理单位		施工单 位	
开 工 日期		竣 工 日期	
项目负责人 意见	年 月 日		